

Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
10 June 2015
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят девятая сессия
Пункт 37 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семидесятый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2210 (2015) Совета Безопасности, в которых меня просили каждые три месяца представлять доклад о развитии событий в Афганистане.

2. В настоящем докладе содержится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о значительных усилиях в гуманитарной сфере, в области развития и в сфере прав человека, за период после опубликования моего предыдущего доклада от 27 февраля 2015 года (A/69/801*-S/2015/151*). В нем содержатся также краткие сведения об основных политических событиях и событиях в плане безопасности, а также о региональных и международных событиях, связанных с Афганистаном.

II. События, имеющие отношение к рассматриваемой ситуации

3. Назначение всех членов кабинета ознаменовало собой практическое завершение процесса формирования правительства национального единства. Формирование кабинета способствовало активизации усилий по осуществлению программы реформ, предложенной президентом Ашрафом Гани и главой исполнительной власти Абдуллой Абдуллой. Однако острой проблемой по-прежнему оставалось претворение в жизнь социально-экономической политики; кроме того, необходимо было произвести дополнительные назначения, в том числе на уровне провинций. Создание Специальной комиссии по реформе

15-09022 (R) 120615 120615





избирательной системы обеспечило механизм для достижения согласованной цели сделать выборы более честными, однако Комиссия еще не приступила к работе и график проведения выборов еще не обнародован. Правительство продолжало прилагать усилия по инициированию процесса обеспечения мира и примирения, включая мобилизацию поддержки со стороны региональных партнеров. Уровень насилия, связанного с конфликтом, повысился: Афганские национальные силы безопасности прилагали интенсивные усилия по сдерживанию повстанческой деятельности, активизация которой привела к беспрецедентному увеличению числа жертв среди гражданского населения.

A. Политические события

4. В период, истекший с момента представления моего предыдущего доклада, процесс формирования правительства национального единства завершился: 18 апреля нижняя палата Национального собрания утвердила кандидатуры 16 министров, объявленные президентом Гани и главой исполнительной власти Абдуллой 21 марта, а 23 мая президент Гани объявил имя кандидата на должность министра обороны. Из 24 министров, утвержденных к настоящему времени, четыре министра — женщины. Еще предстоит заполнить ряд важных должностей, включая должности главы Центрального банка, Генерального прокурора и Председателя Верховного суда. 25 апреля нижняя палата Национального собрания утвердила бюджетные ассигнования на деятельность канцелярии главы исполнительной власти и секретариата Совета министров, которые были созданы во исполнение президентского указа. 26 апреля глава исполнительной власти Абдулла назначил руководителя секретариата Совета министров.

5. 7 апреля президент объявил об инициативе заключения общественного договора между правительством и гражданами страны в соответствии с программой реформ, представленной на Лондонской конференции по Афганистану. На первом заседании кабинета министров, состоявшемся 23 апреля, президент Гани поручил министрам выработать стратегию деятельности на первые 100 дней их пребывания в должности. 26 мая на внеочередном заседании кабинета министров президент Гани объявил о начале осуществления этих планов министерствами. Президент сообщил о том, что эти планы будут обнародованы каждым министром в целях повышения уровня подотчетности и что в конце этого периода будет проведен их обзор. Он особо отметил также важность обеспечения координации действий различных министерств в целях повышения результативности их работы.

6. 27 апреля канцелярия президента объявила о назначении руководителя Независимого директората по вопросам местного самоуправления, а также губернаторов провинций Кандагар и Герат. По состоянию на 27 мая были назначены губернаторы 12 из 34 провинций, а остальными 22 провинциями по-прежнему руководят исполняющие обязанности губернатора. Согласно установленному процессу назначения министров, президент Гани исключил из числа кандидатов на должности министров тех, кто сейчас занимает такие должности.

7. В период с 22 по 25 марта президент Гани и премьер-министр Абдулла находились в Вашингтоне, О.К., где президент Гани встретился с президентом

Соединенных Штатов Америки Бараком Обамой. В их совместном заявлении от 24 марта они сообщили о новом партнерстве в целях развития, в рамках которого 800 млн. долл. США будет выделено в качестве двусторонней экономической помощи на решение в Афганистане приоритетных задач, связанных с развитием и осуществлением реформ, а также о том, что Соединенные Штаты сохранят контингент, насчитывающий 9800 военнослужащих, до конца 2015 года и о том, что итоги любого мирного процесса, осуществляемого при ведущей роли афганцев, должны предполагать, что «Талибан» и другие вооруженные оппозиционные группы прекратят насилие, порвут отношения с международными террористическими группами и признают Конституцию Афганистана. 26 марта состоялась моя встреча с президентом Гани, на которой я особо отметил неослабную приверженность Организации Объединенных Наций обеспечению мира и стабильности в Афганистане.

8. В подписанном ими 21 сентября соглашении о создании правительства национального единства президент Гани и премьер-министр Абдулла договорились провести реформы, связанные с выборами. В этом отношении достигнут небольшой прогресс. 21 марта президент Гани опубликовал президентский указ о создании Специальной комиссии по реформированию избирательной системы в составе 15 членов. Руководителем этой комиссии был избран член нижней палаты Национального собрания. Пока еще нет полной ясности в отношении всего механизма функционирования этой комиссии, поскольку между канцеляриями президента и премьер-министр продолжаются обсуждения, касающиеся председательства и утверждения методов работы этой комиссии.

9. В соответствии с Конституцией парламентские выборы должны были состояться в период с 21 апреля по 21 мая 2015 года. Срок нынешнего мандата нижней палаты Национального собрания истекает 22 июня. 1 апреля второй вице-президент Мохаммад Сарвар Данеш объявил о переносе сроков проведения парламентских выборов на 2016 год, сославшись на то, что необходимо время для осуществления реформ, связанных с выборами. Заявив о том, что полномочия, связанные с объявлением и изменением сроков проведения выборов, принадлежат исключительно Независимой избирательной комиссии, председатель этой комиссии Ахмад Юсуф Нуристани указал на то, что перенос сроков выборов противоречит афганскому законодательству и что Избирательная комиссия направила правительству предложения, касавшиеся возможных сроков проведения выборов. Учитывая отсутствие графика проведения выборов и конкретных шагов по проведению избирательной реформы, международные доноры, указав на необходимость более широкого участия правительства в финансировании выборов, объявили о сокращении объема финансирования афганских избирательных институтов. Поэтому Независимая избирательная комиссия и Независимая комиссия по рассмотрению жалоб избирателей начали процесс сокращения численности персонала и оценки путей снижения ежемесячных текущих расходов, добиваясь при этом от министерства финансов выделения дополнительных бюджетных средств, которые позволили бы сохранить ключевой потенциал.

10. 11 марта Независимая комиссия по рассмотрению жалоб избирателей обнародовала заключительный доклад о предполагаемых актах мошенничества в ходе состоявшихся в 2014 году президентских выборов и выборов в советы провинций. Как следствие, 9887 временных сотрудников Независимой избирательной комиссии (из общего числа, составляющего 107 479) и 3189 человек,

работавших на избирательных участках (из общего числа, составляющего 22 778), были лишены возможности вновь получить работу в Комиссии. Кроме того, были уволены три постоянных члена Избирательной комиссии, а также восемь постоянных членов Комиссии по рассмотрению жалоб.

11. 4 марта президент Гани издал указ, в соответствии с которым советы провинций вновь получили полномочия осуществлять надзор за органами местного самоуправления. Это положило конец забастовке советов провинций, которая началась после того, как 28 января нижняя палата Национального собрания лишила советы этих надзорных полномочий.

12. Президент Гани продолжал прилагать усилия по поддержанию контактов с афганцами и региональными партнерами, стремясь содействовать национальному примирению. 30 апреля в ходе своего визита в Индию президент Гани воспользовался этой возможностью, чтобы продемонстрировать открытость по отношению к «Талибану» и другим антиправительственным группам, которые играют определенную роль в политической жизни Афганистана и которые, по его мнению, отличаются от «иностранных боевиков-террористов», которым, по его словам, нет места в будущем Афганистане. На совместной пресс-конференции, устроенной 12 мая в ходе визита в Кабул премьер-министра Пакистана Наваза Шарифа, президент Гани подчеркнул, что Афганистан и Пакистан противостоят общим врагам; в том же духе высказался и премьер-министр Шариф. В рамках пропагандистских усилий, прилагаемых внутри страны, президент Гани публично заверил афганское общество, включая политические партии, богословов, вождей племен и активистов гражданского общества, в том, что мирный процесс будет носить всеохватный и транспарентный характер. В этой связи должностные лица органов власти подчеркнули, что в рамках любых переговоров с «Талибаном» должны быть защищены успехи, достигнутые в последние 14 лет, включая права женщин, и должны быть подтверждены национальные интересы Афганистана, в том числе в контексте его отношений с соседями. 2 и 3 мая в Катаре состоялась встреча в формате «второй дорожки», созванная одной из неправительственных организаций. В ней приняла участие группа афганцев, которые выступали в личном качестве.

13. В целях поддержки подхода к обеспечению устойчивого мира, основанного на соблюдении прав, гражданское общество начало третий этап реализации инициативы «Диалог афганского народа по вопросам мира», на котором основное внимание уделяется объединению усилий государственных руководителей и организаций гражданского общества по содействию претворению в жизнь национальной и провинциальных «дорожных карт» по обеспечению мира. Эта работа осуществляется при поддержке со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

14. По данным объединенного секретариата Афганской программы мира и реинтеграции, к 30 апреля 2015 года за весь период с момента создания этой программы в августе 2010 года в ее рамках было охвачено в общей сложности 10 240 человек, включая 949 командиров, и было собрано 7813 единиц оружия. В рамках этой программы продолжались усилия, направленные на то, чтобы не только побудить рядовых боевиков прекратить участие в боевых действиях, но и способствовать созданию возможностей для обеспечения средств к существованию и реинтеграции в целях оказания поддержки бывшим комбатантам и их общинам.

B. Безопасность

15. Обстановка в плане безопасности в Афганистане ухудшилась, поскольку антиправительственные группы продолжали предпринимать действия по всей стране, испытывая на прочность способность и решимость Афганских национальных сил безопасности. Через неделю после того как 22 апреля движение «Талибан» объявило о начале весеннего наступления, произошла активизация вооруженных столкновений, число которых увеличилось на 45 процентов по сравнению с 2014 годом.

16. Как было упомянуто выше, в совместном заявлении Соединенных Штатов и Афганистана было указано, что Соединенные Штаты сохранят свой нынешний контингент, насчитывающий 9800 военнослужащих, до конца 2015 года. Созданная Организацией Североатлантического договора (НАТО) невоенная миссия «Решительная поддержка» продолжала обучать и консультировать Афганские национальные силы безопасности и оказывать им помощь. 13 мая министры иностранных дел стран — членов НАТО на своей встрече в Анталье, Турция, одобрили комплекс руководящих указаний и принципов, касающихся поддержки, которую НАТО будет оказывать Афганским национальным силам безопасности после 2016 года. После того как в конце 2016 года завершится деятельность миссии «Решительная поддержка», НАТО приступит к реализации программы поддержания расширенных и долгосрочных партнерских отношений с Афганистаном, которая будет осуществляться под гражданским руководством, но будет включать в себя и военный компонент. «Талибан» осудил оба события.

17. В период с 15 февраля по 30 апреля Организация Объединенных Наций зафиксировала по всей стране 5033 инцидента, связанного с подрывом безопасности, что на 6 процентов превышает показатель за аналогичный период 2014 года и на 45 процентов — показатель за аналогичный период 2013 года. Такие инциденты по-прежнему происходили главным образом в южных, юго-восточных и восточных районах страны, на долю которых пришелся 71 процент от общего числа инцидентов, зарегистрированных в этот период. В северных и северо-восточных районах было отмечено увеличение числа инцидентов, связанных с подрывом безопасности, на 12 процентов по сравнению с тем же периодом 2014 года.

18. Сообщив 22 апреля о начале весеннего наступления под названием «Азм», талибы объявили о том, что их целями будут «иностранные оккупанты, прежде всего их постоянные военные базы и их разведывательные и дипломатические центры», а также должностные лица органов власти и афганские силы безопасности. Хотя были зафиксированы нападения на несколько международных военных баз, их число составило в этот период менее 1 процента от общего числа зарегистрированных инцидентов. Если судить по прошлым наступлениям и периоду в целом, то главными объектами, подвергающимися нападению в ходе операций, осуществляемых талибами, являются афганские силы безопасности и правительственные объекты и чиновники.

19. В северной провинции Кундуз обстановка в плане безопасности значительно ухудшилась после того, как 25 апреля началось крупное наступление, предпринятое антиправительственными силами, в состав которых входят талибы и, по всей вероятности, иностранные боевики, вытесненные на территорию

Афганистана с их баз в Северном Вазиристане в результате противоповстанческих операций, проведенных пакистанской армией. Это потребовало направления в этот район дополнительных подразделений афганских сил безопасности для стабилизации обстановки и обеспечения безопасности в столице провинции городе Кундуз, а также в административных центрах районов. После развертывания дополнительных сил безопасности обстановка, судя по сообщениям, стабилизировалась. Антиправительственные силы предприняли дополнительную серию операций, направленных на подрыв авторитета сил безопасности, в других провинциях, включая Бадахшан, Бадгис, Фарьяб и Кунар.

20. В связи с возросшей обеспокоенностью по поводу неблагополучной обстановки в плане безопасности правительство привлекло внимание общественности и членов Национального собрания к деятельности афганских силовых структур. С тех пор как афганские силовые структуры взяли на себя ответственность за обеспечение безопасности, они постоянно планируют и проводят операции по всей территории страны. После крупномасштабной операции в провинции Гильменд, проводившейся с середины февраля по середину апреля, силовые структуры Афганистана продолжили операции аналогичного масштаба в провинциях Фарьяб, Кундуз и Нангархар. Дополнительные операции были проведены в других районах, длительное время находившихся под контролем повстанцев, например в районе Нава, провинция Газни.

21. Согласно сообщениям, с повышением интенсивности боевых столкновений увеличились потери как среди личного состава силовых структур, так и среди антиправительственных элементов. Министерство внутренних дел подтвердило значительное увеличение потерь среди личного состава силовых структур в течение первых 15 недель года, а по данным правительства и независимых источников, такие же большие потери понесли и повстанцы.

22. Установившиеся тенденции в типологии зафиксированных инцидентов не изменились: основную часть инцидентов составляли вооруженные столкновения (54 процента), за которыми следовали случаи применения самодельных взрывных устройств (28 процентов от общего числа инцидентов). Антиправительственные элементы для усиления своего влияния прибегали также к запугиванию, совершая, в частности, расправы над конкретными людьми. В общей сложности за период с 15 февраля по 30 апреля зарегистрировано 160 убийств и 40 покушений, что на 10 процентов превышает показатель за этот же период 2014 года. Кроме того, в течение нынешнего отчетного периода по всей стране зарегистрирован 91 случай похищения людей, что на 21,3 процента больше, чем за этот же период 2014 года. Число терактов с участием смертников по сравнению с тем же периодом 2014 года уменьшилось с 25 до 23. В течение отчетного периода был совершен ряд громких террористических актов в городе Кабул, включая убийство начальника полиции провинции Урузган, совершенное 18 марта, террористические акты против международного вооруженного контингента, совершенные двумя террористами-смертниками на автомобилях 26 февраля и 10 апреля, и нападение на частную гостиницу, совершенное 13 мая. Ответственность за все четыре террористических акта взяло на себя движение «Талибан». Ответственность за неудачный теракт 29 марта, когда смертник должен был убить члена Национального собрания, не взяла на себя ни одна повстанческая группа.

23. В мае 2015 года Министерство внутренних дел представило данные о том, что на территории Афганистана находятся примерно 7180 иностранных боевиков, большинство из которых связаны с организациями «Техрик-э-талибан Пакистан» и Исламское движение Узбекистана. По-прежнему обсуждался вопрос о возможности присутствия в стране элементов «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и связанных с ним групп. 31 марта поступили сообщения о том, что Исламское движение Узбекистана заявило о своей верности ИГИЛ, а по другим неподтвержденным сообщениям к ИГИЛ также присоединился ряд экстремистских повстанческих групп. Однако, несмотря на первоначальное признание ответственности ИГИЛ за несколько терактов, из которых самым крупным был взрыв в банке в городе Джелалабад, совершенный 18 апреля террористом-смертником, ясности относительно оперативного присутствия этой организации в стране по-прежнему не было.

24. В течение отчетного периода произошло 27 инцидентов с угрозой безопасности персоналу Организации Объединенных Наций, включая 12 случаев запугивания, три случая заключения под стражу, восемь случаев, связанных с преступными действиями, три случая обстрела колонн Организации Объединенных Наций стрелковым оружием в провинциях Балх, Герат и Нангархар и один случай с похищением на короткое время национального сотрудника Организации Объединенных Наций в юго-восточном регионе.

C. Региональное сотрудничество

25. Правительство национального единства Афганистана продолжало активно взаимодействовать с региональными партнерами. 19 и 20 апреля президент Гани посетил Исламскую Республику Иран. После встреч с верховным лидером аятоллой Али Хаменеи и президентом Хасаном Роухани страны взяли курс на расширение сотрудничества по таким направлениям, как обмен разведывательной информацией, борьба с наркотиками, совместное использование водных ресурсов и решение проблем беженцев и мигрантов. С 27 по 29 апреля президент Гани находился с визитом в Индии, где он встретился с премьер-министром Нарендрой Моди и президентом Шри Пранабом Мукерджи. Индия подтвердила свою готовность присоединиться к Афганско-пакистанскому соглашению о свободной торговле. 11 мая нижняя палата Национального собрания ратифицировала соглашение о стратегическом партнерстве с Турцией, призванное содействовать развитию сотрудничества в вопросах государственного управления и социально-экономического развития и в политической сфере.

26. Продолжалось обсуждение афганской темы, в том числе вопросов безопасности и экономики, на различных форумах, посвященных многостороннему сотрудничеству. В рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии» состоялись, в частности, два региональных совещания технической группы по вопросам укрепления доверия, а именно по противодействию терроризму — 11 марта в Анкаре и по борьбе с наркотиками — 29 апреля в Баку. 25 мая в Исламабаде состоялась встреча старших должностных лиц Стамбульского процесса «Сердце Азии». В центре внимания были вопросы развития регионального сотрудничества в целях решения проблем безопасности и афганский мирный процесс, включая роль региона, а также приоритеты региона в сфере развития экономических связей. 21 мая в Кабуле состоялась встреча Международной контактной группы по Афганистану, посвященная вопросам безопасности,

осуществления Токийской рамочной программы взаимной подотчетности, прав человека, выборов и регионального диалога.

27. Положение в Афганистане обсуждалось на совещаниях министров иностранных дел государств — участников Организации Договора о коллективной безопасности 2 апреля и Содружества Независимых Государств 3 апреля. Представители центральноазиатских стран выразили серьезную обеспокоенность распространением воинствующего экстремизма из Афганистана и договорились об усилении охраны их южных границ. Обеспокоенность по этому же поводу была выражена на совещании участников Шанхайской организации сотрудничества, состоявшемся в Москве 14 апреля, на котором Афганистан был представлен впервые в качестве наблюдателя.

28. С 4 по 6 марта в Ашхабаде Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Целевая группа Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий провели семинар по борьбе с терроризмом и охране границ. Участники согласились, что охрана границ требует комплексного подхода, охватывающего аспекты развития и технологическую составляющую, при соответствующей политической воле. Структуры Организации Объединенных Наций и правительства Афганистана и Таджикистана также организовали конференцию по борьбе с терроризмом, которая проходила 14 и 15 мая в Душанбе. Участники обменялись мнениями о практических уроках, извлеченных в ходе работы над планом действий по осуществлению глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии, с целью их возможного применения в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии».

29. 9 и 10 апреля в Душанбе эксперты из трех стран завершили работу над проектом трехстороннего соглашения о транзитной торговле между Афганистаном, Пакистаном и Таджикистаном. 24 апреля министры водных ресурсов и энергетики Афганистана, Кыргызстана, Пакистана и Таджикистана подписали последние документы в рамках проекта строительства линий электропередач и торговли электроэнергией между странами Центральной и Южной Азии. Строительство планируется начать в сентябре 2015 года и завершить в 2018 году. Афганистан должен получить 300 из 1300 мегаватт электроэнергии от Таджикистана и Кыргызстана, а также доход в виде транзитных сборов.

30. Состоялся ряд встреч высокопоставленных официальных лиц Афганистана и Пакистана, которые были направлены на улучшение их двусторонних отношений и продемонстрировали стремление двух стран к улучшению их военно-политического сотрудничества. 12 мая, находясь с визитом в Кабуле, премьер-министр Пакистана Наваз Шариф вновь заявил о поддержке его страной правительства национального единства и мирного процесса, направление и ход которого определяют сами афганцы. В Кабул приезжали начальник штаба Армии Пакистана, руководитель Управления межведомственной разведки Пакистана, бывший президент Пакистана Асиф Али Зардари и бывший премьер-министр Юсуф Раза Гиллани. 18 мая между Афганским национальным управлением безопасности и Пакистанским управлением межведомственной разведки был подписан меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в борьбе с терроризмом. Меморандум вызвал оживленную дискуссию в Национальном собрании и политических кругах Афганистана, побудившую Национальное

управление безопасности сделать заявление от 24 мая, в котором сообщалось, что работа над меморандумом будет завершена только после проведения обширных консультаций. 26 мая заместитель министра иностранных дел Афганистана Хекмат Карзай и министр иностранных дел Пакистана Азаз Чоудри встретились в Исламабаде и обсудили ряд вопросов, касающихся мира и стабильности, борьбы с терроризмом, охраной границ, экономического сотрудничества, афганских беженцев и регионального сотрудничества.

III. Права человека

31. По данным Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), потери среди гражданского населения в период с 15 февраля по 30 апреля составили 2126 человек (669 убитых и 1457 раненых), что на 23 процента больше, чем в тот же период 2014 года. Это очередное рекордное число жертв среди гражданского населения. МООНСА отнесла 1545 жертв среди гражданского населения (534 убитых и 1011 раненых) на счет действий антиправительственных элементов, на которые приходится 73 процента от общего числа жертв среди мирного населения. Триста два человека (74 убитых и 228 раненых) пострадали от действий проправительственных сил (11 процентов потерь обусловлено действиями Афганских национальных сил безопасности, 2 процента — действиями проправительственных ополчений и 1 процент — действиями международного военного контингента), т.е. на 88 процентов больше; это составляет 14 процентов всех потерь среди гражданского населения. Восемь процентов потерь среди гражданского населения — это лица, погибшие и получившие ранения в результате перекрестного огня между проправительственными силами и антиправительственными элементами, а 5 процентов потерь — это пострадавшие от взрывоопасных пережитков войны неустановленной принадлежности. Главными причинами жертв среди гражданского населения по-прежнему были наземные операции, в результате которых потери составили 617 человек (150 убитых и 467 раненых), за ними следуют взрывы самодельных взрывных устройств, потери от которых составили 503 человека (162 убитых и 341 раненый).

32. В отчетный период продолжались крупномасштабные операции антиправительственных элементов, направленные непосредственно против гражданских лиц. 18 апреля террорист-смертник привел в действие начиненный взрывчаткой пояс у входа в банк в городе Джелалабад, провинция Нангархар, специально выбрав день, когда гражданские государственные служащие получали зарплату; в результате этого теракта 30 гражданских лиц были убиты, еще 123 человека получили ранения. Движение «Талибан» взяло на себя ответственность за совершенное 13 мая нападение на кабульскую гостиницу, в которой проходило культурное мероприятие; в результате этого нападения 14 гражданских лиц были убиты и еще несколько человек получили ранения. Среди случаев, когда потери гражданского населения были обусловлены действиями проправительственных сил, следует отметить инцидент, происшедший 24 апреля в районе Алингар, провинция Лагман, когда в результате попадания минометной мины Афганской национальной армии в жилой дом семь гражданских лиц были убиты и восемь получили ранения. По сообщениям Национальной армии, мина была выпущена в ответ на нападение на армейский блокпост.

33. За период с 1 января по 10 мая движение «Талибан» взяло ответственность за 11 отдельных терактов против юристов и судов, в результате которых потери среди гражданского населения составили 114 человек — 28 убитых и 86 раненых, что более чем на 600 процентов превышает показатель этого же периода прошлого года. Данные МООНСА показывают большее число потерь по сравнению с данными движения «Талибан», и в них учтены еще шесть инцидентов с похищениями, угрозами, запугиванием и притеснением работников судов. Сюда входит нападение на прокуратуру в Мазари-Шарифе, совершенное 9 апреля, и два взрыва в Кабуле, произведенных террористами-смертниками 4 и 10 мая в гражданских автобусах, перевозивших сотрудников Генеральной прокуратуры.

34. 22 апреля, объявляя о своем весеннем наступлении, движение «Талибан» распространило заявление с указанием избегать жертв среди гражданского населения. В заявлении указан ряд охраняемых объектов, включая школы, университеты и медицинские учреждения, а также объекты, обеспечивающие общественное благосостояние. После этого заявления и серии преднамеренных нападений на гражданских лиц, ответственность за которые взяло на себя движение «Талибан», МООНСА распространила два публичных заявления с осуждением нападений на Генеральную прокуратуру 10 мая и гостиницу в Кабуле и министерство по делам хаджа и пожертвований в Гильменде 13 мая. В обоих заявлениях подтверждалось, что международное гуманитарное право, нормы которого обязательны для всех сторон в афганском конфликте, включая «Талибан», запрещает нападение на гражданских лиц и гражданские объекты. 14 мая движение «Талибан» заявило, что для него ни один иностранец не подпадает под определение «гражданского лица», проигнорировав при этом вопрос о гражданских мирных жителях, убитых в последних терактах.

35. Возглавляемая Организацией Объединенных Наций страновая целевая группа, отслеживающая и освещающая положение детей в условиях вооруженного конфликта, зарегистрировала 254 инцидента, происшедших в период с 15 февраля по 30 апреля, в которых 135 детей были убиты и 388 получили ранения (в общей сложности 523 ребенка). По сравнению с предыдущим отчетным периодом число жертв среди детей увеличилось на 2 процента. Основная часть потерь среди детей по-прежнему была обусловлена наземными столкновениями между проправительственными силами и антиправительственными элементами (270 детей), разрывами самодельных взрывных устройств (124 ребенка) и подрывом взрывоопасных пережитков войны (80 детей). В наиболее неблагоприятном положении находятся дети в южном регионе страны, на который пришлось 27 процентов от общего числа жертв среди детей, преимущественно вследствие увеличения числа наземных столкновений. В 46 процентах случаев потери среди детей происходили по вине антиправительственных элементов, а на действия проправительственных сил пришлось 18 процентов потерь. В остальных 36 процентах случаев виновная сторона не установлена. 14 марта правительство Афганистана предоставило Организации Объединенных Наций свой четвертый очередной доклад об осуществлении Плана действий по защите детей в условиях вооруженного конфликта. В своем докладе правительство перечислило меры, принятые в период с 1 января по 31 декабря 2014 года для содействия осуществлению Плана действий, и содержатся приложения о порядке представления отчетности по случаям убийства детей, причинения им увечий и сексуального насилия в отношении детей.

36. 19 апреля МООНСА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовали доклад «Правосудие в глазах афганских женщин: рассмотрение дел о насилии в отношении женщин на основе посредничества и судопроизводства», в котором документально подтверждается, что для урегулирования таких дел более широко используются механизмы посредничества, а не суды, и предлагаются рекомендации по проведению реформ, которые позволят улучшить доступ женщин к правосудию.

37. Линчевание толпой 27-летней женщины 19 марта в Кабуле по ложному обвинению в том, что она сожгла копию Священного Корана, вызвало негодование общественности и широкое осуждение в Афганистане и во всем мире. Правительство осудило это нападение и возбудило уголовное дело. 6 мая суд первой инстанции Кабула вынес обвинительное заключение 12 гражданским лицам за это убийство и приговорил четырех из них к смертной казни. На все решения суда были поданы апелляции. 19 мая было объявлено обвинительное заключение в отношении 19 сотрудников полиции: 11 сотрудников были приговорены к одному году тюремного заключения за невыполнение своих обязанностей, а остальные 8 сотрудников были оправданы за отсутствием доказательств. Афганские и международные правозащитные группы и группы юридической защиты выразили серьезную обеспокоенность по поводу того, как осуществлялся судебный процесс в отношении всех осужденных лиц, заявив, что при этом не соблюдались афганские и международные стандарты справедливого судебного разбирательства.

38. Выступая 5 марта на мероприятии, посвященном предстоявшему Международному женскому дню, президент Гани подчеркнул приверженность правительства осуществлению фундаментальных и устойчивых перемен в интересах афганских женщин, включая обеспечение их участия в принятии решений и расширение их прав и возможностей в области экономики, образования и здравоохранения. По случаю Международного женского дня Организация Объединенных Наций помогла провести по всей стране информационно-пропагандистские мероприятия под общим лозунгом «Расширение прав и возможностей женщин; расширение прав и возможностей человечества». В период с 9 до 20 марта Организация Объединенных Наций помогла делегации правительства Афганистана принять участие в пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин, проходившей в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

39. В отчетный период в ответ на издание 25 февраля доклада МООНСА об обращении с задержанными в ходе конфликта лицами в афганских тюрьмах правительство представило, в частности, наброски предлагаемого национального плана по ликвидации пыток. Этот план, за выполнением которого будут следить Управление советника по вопросам национальной безопасности и второй вице-президент, предусматривает проведение нормативных реформ, принятие превентивных мер и организацию учебной подготовки. 29 апреля второй вице-президент сообщил МООНСА и организациям афганского гражданского общества, что при их участии будет создан комитет, который подготовит план действий и будет следить за его выполнением.

IV. Осуществление Кабульского процесса и координация помощи в целях развития

40. В рассматриваемый период президент Гани и премьер-министр Абдулла приняли непосредственное участие в разработке повестки дня в области развития, запросив у основных доноров, международных финансовых учреждений и Организации Объединенных Наций информацию об их нынешних портфелях проектов в области развития. Ожидается, что при разработке своих будущих стратегий и политики в области развития правительство будет использовать информацию, полученную по итогам обзора этих портфелей и заседаний по вопросам сотрудничества в области развития, ежегодно проводимых министерством финансов. 8 марта Организация Объединенных Наций представила канцелярии президента результаты проведенного ею обзора портфелей. Ожидается, что результаты нынешней работы будут учтены в предлагаемой Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2015–2019 годы, которая была в принципе одобрена бывшей администрацией 6 мая 2014 года, но пока не была подтверждена новым правительством. На сегодняшний день правительство выразило намерение консолидировать нынешние 22 национальные приоритетные программы.

41. 3 апреля кабинет утвердил предложенный министерством финансов план проведения и мониторинга реформ. Этот план, подготовленный на основе документа «Достижение самообеспеченности», который был обсужден на Лондонской конференции в декабре 2014 года, предусматривает принятие 52 мер, 26 из которых должны быть реализованы в приоритетном порядке в течение шести месяцев. Министерство финансов приступило совместно с отраслевыми министерствами к выполнению плана.

42. Экономическая и налогово-бюджетная ситуация в Афганистане оставалась сложной. По данным Всемирного банка, в 2014 году темпы роста в Афганистане составляли 2 процента, а в 2015 году, согласно прогнозам, составят 2,5 процента. Вследствие медленного экономического роста страна скорее всего будет находиться в крайне уязвимом финансовом положении и в 2015 году. Согласно проведенному Всемирным банком анализу, необходимо существенно увеличить объем поступлений, относящихся к 2014 году, чтобы избежать более крупного, чем было предусмотрено первоначально, дефицита бюджета 2015 года. Кроме того, было подчеркнуто, что восстановление экономики требует проведения реформ в целях решения проблем, связанных с недостаточными поступлениями, коррупцией и управлением, особенно проблем, подрывающих уверенность в экономике.

43. 20 марта Международный валютный фонд представил 9-месячную программу, которая будет осуществляться под контролем персонала и будет направлена на решение бюджетно-финансовых и банковских проблем, сохранение резервов международной валюты и низкого уровня задолженности, поддержание низких темпов инфляции и повышение конкурентоспособности. В ответ на принятие этой программы правительство значительно повысило некоторые таможенные пошлины и стало более строго обеспечивать соблюдение законов о подоходном налоге. Согласно первоначальным прогнозам министерства финансов, объем поступлений на 4 процента превышает целевые показатели, согласованные с Международным валютным фондом, и правительству

удалось покрыть его запланированные расходы, в том числе расходы на выплату окладов и оперативные расходы.

44. Правительство Афганистана продолжало развивать добывающие отрасли промышленности, поскольку они открывают значительные экономические возможности. В ответ на просьбу правительства, с которой оно обратилось 8 февраля, Организация Объединенных Наций оказала помощь в разработке соответствующей политики и регулятивных механизмов и в проведении консультаций с общественностью. Она также помогла министерству торговли и промышленности провести археологические обследования в Хаджике — одном из приоритетных районов для разведки полезных ископаемых. На совещании Совета Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности, состоявшемся 14 и 15 апреля в Браззавиле (Республика Конго), Афганистану был на 18 месяцев продлен период, в течение которого он будет иметь статус кандидата для участия в данной инициативе в соответствии с приверженностью правительства программе реформ.

45. Что касается усилий правительства по борьбе с незаконной узурпацией земель, то 19 марта Организация Объединенных Наций опубликовала доклад, содержащий рекомендации по усилению надзора и подотчетности в рамках системы распределения земель, включая создание централизованной системы управления земельными ресурсами. В апреле Верховный суд и второй вице-президент договорились о том, что обязанности по предоставлению прав собственности на землю будут переданы Независимому управлению по земельным ресурсам Афганистана. Созданный 8 апреля в соответствии с указом президента Высший совет по земельным и водным ресурсам впервые собрался 5 мая под председательством президента Гани. Президент Гани выразил приверженность решению проблемы узурпации земли как фактора, препятствующего социально-экономическому развитию. МООНСА помогла министерству торговли и промышленности разработать предлагаемые поправки к законодательству, направленные на улучшение условий для коммерческой деятельности и торговли.

46. 26 апреля Независимый совместный антикоррупционный комитет по контролю и оценке опубликовал свой седьмой шестимесячный доклад за период с июля по декабря 2014 года и сводную информацию о ходе выполнения его 323 рекомендаций, охватывающих широкий спектр мероприятий по борьбе с коррупцией, которые имеют актуальное значение как для правительства, так и для международного сообщества. В докладе Комитет отметил, что 53 рекомендации были выполнены полностью, 149 рекомендаций находятся в процессе выполнения или были выполнены частично, 33 рекомендации пока не выполнены и 88 рекомендаций были вынесены недавно и обзор их выполнения будет проведен позднее.

47. 12 марта на совещании Международного совета по координации действий полиции министр внутренних дел обнародовал стратегию повышения профессионального уровня полиции, предусматривающую принятие мер по повышению подотчетности и улучшению отношений между полицией и общинами. В отчетный период Организация Объединенных Наций продолжала выступать за усиление подотчетности полиции, укрепление ее потенциала и повышение профессионального уровня женщин-полицейских. По состоянию на 28 апреля было создано 52 совета женщин-полицейских: 12 — в директоратах министер-

ства внутренних дел, 10 — в полицейских участках Кабула и 30 — в других провинциях. Организация Объединенных Наций оказала министерству внутренних дел помощь в проведении занятий по обучению грамоте сотрудников полиции: такими программами в 19 провинциях в настоящее время охвачено 4989 сотрудников полиции, в том числе 202 женщины.

V. Гуманитарная помощь

48. Гуманитарная обстановка оставалась сложной из-за целого ряда факторов: продолжающегося конфликта и экстремальных погодных условий, непрекращающегося перемещения населения и повышения уязвимости затронутых общин. Операциями по оказанию помощи было охвачено примерно 8827 семей, пострадавших от стихийных бедствий, и был достигнут прогресс по таким ключевым направлениям, как осуществление программ иммунизации. Вместе с тем серьезную обеспокоенность вызывали острая нехватка продовольствия, отсутствие доступа к уязвимым группам населения и небезопасные условия деятельности гуманитарных работников. На встречах в Исламабаде и Тегеране был достигнут значительный прогресс в разработке всеобъемлющих стратегий возвращения и реинтеграции афганских беженцев, уровень добровольного возвращения которых оставался высоким по сравнению с 2014 годом.

49. На 25-м заседании Трехсторонней комиссии по добровольной репатриации афганских беженцев из Пакистана, которое состоялось 11 марта в Исламабаде, представители Афганистана, Пакистана и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев договорились оказать помощь в осуществлении всеобъемлющей стратегии возвращения и реинтеграции афганских беженцев. Эта стратегия предусматривает добровольную репатриацию и реинтеграцию беженцев с учетом способности Афганистана их принимать, и Пакистан согласился зарегистрировать всех афганских мигрантов, не имеющих документов. В результате Афганистан учредил Национальную комиссию высокого уровня по миграции, которая под председательством президента будет заниматься общими вопросами перемещения, в том числе вопросами возвращения и реинтеграции беженцев.

50. 19 мая в Тегеране состоялось четвертое заседание Четырехстороннего руководящего комитета по стратегии устойчивого решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации и устойчивой реинтеграции и оказания помощи принимающим странам; в состав Комитета входят представители Афганистана, Ирана (Исламская Республика), Пакистана и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). На заседании была признана роль, которую Иран (Исламская Республика) и Пакистан играют, принимая у себя крупные общины афганских беженцев, и была подчеркнута необходимость совместного планирования, в том числе решения вопроса об экономических мигрантах.

51. Темпы добровольного возвращения афганских беженцев и незарегистрированных афганцев оставались высокими по сравнению с аналогичным периодом в 2014 году. Общее число незарегистрированных афганцев, вернувшихся из Пакистана через пункты пересечения границы в Торкхаме и Спин-Булдаке, составило 172 процента от общего числа афганцев, которые вернулись или были депортированы в течение того же периода в 2014 году. В период с 1 января

по 30 апреля 149 555 незарегистрированных афганцев вернулись из Ирана (Исламская Республика) (84 502) и Пакистана (65 053) по сравнению с 76 238 афганцами, вернувшимися в течение того же периода в 2014 году. За тот же период 75 027 незарегистрированных афганцев были депортированы из Ирана (Исламская Республика) (68 094) и Пакистана (6933) по сравнению с 68 619 афганцами, депортированными в течение того же периода в 2014 году. В первые четыре месяца 2015 года в рамках программы добровольной репатриации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев вернулись 21 505 беженцев по сравнению с 3817 беженцами за тот же период в 2014 году, причем 95 процентов беженцев вернулись из Пакистана. Согласно оценкам, 30–40 процентов беженцев, вернувшихся из Пакистана, нуждаются в помощи. Однако из-за нехватки финансовых средств помощь удалось оказать лишь 10 процентам нуждающихся. Помимо помощи в удовлетворении краткосрочных потребностей необходима помощь в обеспечении долговременных источников средств к существованию и помощь в реинтеграции.

52. Афганистан продолжал принимать в провинциях Хост и Пактика значительное число беженцев, которые бежали из Северного Вазиристана (Пакистан) из-за проводимых там военных операций. После того как Организация Объединенных Наций провела повторную проверку в обеих провинциях, было зафиксировано 15-процентное сокращение числа зарегистрированных беженцев за период с 31 января. По состоянию на 21 апреля там насчитывалось 35 252 семьи — в общей сложности 243 248 лиц, зарегистрированных в качестве беженцев (175 929 — в Хосте, 67 319 — в Пактике). Гуманитарные учреждения продолжали оказывать им помощь.

53. По состоянию на 30 апреля Целевой группой по внутренне перемещенным лицам, которую возглавляют министерство по делам беженцев и репатриантов и УВКБ, было зарегистрировано 35 800 лиц, перемещенных из-за конфликта в 2015 году. В провинциях Фарьяб и Гильменд было зарегистрировано наибольшее число перемещенных лиц — 519 семей (3206 человек) и 374 семьи (2938 человек), соответственно. В отчетный период основное беспокойство стало вызывать положение в провинции Кундуз, где конфликт между правительственными силами и антиправительственными элементами привел к широкомасштабному перемещению населения. Гуманитарные организации в настоящее время пытаются совместно подсчитать число семей, которые обратились за помощью к департаментам по делам беженцев и репатриантов, и на данный момент насчитывается 8558 таких семей, из которых 3640 семей, как было подтверждено, были перемещены в результате конфликта и нуждаются в помощи. В период с марта по май Организация Объединенных Наций воспользовалась своей обширной сетью материально-технического обеспечения для оказания помощи примерно 238 000 перемещенных в результате конфликта лиц, для которых было доставлено около 7800 метрических тонн продовольствия.

54. В первом квартале 2015 года партнеры по деятельности, связанной с разминированием, при координации со стороны Организации Объединенных Наций обезвредили 46 минных полей и три поля боя в 14 афганских общинах. Однако для того, чтобы выполнить задачи, поставленные на 2015 год в плане работы в рамках Конвенции о запрещении противопехотных мин, имеющегося финансирования может оказаться недостаточно. По оценкам, до сих пор разминирование не проведено на 4025 минных полях и 245 полях сражений, кото-

рые расположены в районах проживания 1603 общин в 255 округах и создают угрозу для жизни и источников существования афганского населения. В сотрудничестве с миссией НАТО «Решительная поддержка» Организация Объединенных Наций продолжала заниматься проблемой взрывных устройств и взрывчатых веществ, оставшихся, в том числе на полигонах, после операций бывших Международных сил содействия безопасности.

55. В течение отчетного периода 24 из 34 провинций пострадали в результате экстремальных погодных явлений, в том числе схода лавин, наводнений и сильных снегопадов. По сообщениям, в общей сложности 290 человек погибли, 97 получили ранения, а 9009 домов были повреждены или разрушены. Национальный Комитет по ликвидации последствий стихийных бедствий и гуманитарные организации продолжали предпринимать усилия в целях удовлетворения за счет имеющихся запасов продовольственных и непродовольственных потребностей всего пострадавшего населения.

56. Предварительные оценки, проведенные в течение отчетного периода тематической группой по продовольственной безопасности и сельскому хозяйству, свидетельствуют о том, что покупательная способность уязвимых домашних хозяйств за последние пять лет снизилась в большинстве районов страны приблизительно на 10 процентов. Это, как ожидается, будет усугубляться обострением проблемы нехватки продовольствия среди перемещенных семей вследствие конфликта или стихийных бедствий, а также среди возвращающихся беженцев и бедных домашних хозяйств. По имеющимся данным, острую нехватку продовольствия будут испытывать приблизительно 1,4 миллиона человек по всей стране.

57. Проблемы, препятствующие ликвидации полиомиелита, по-прежнему наблюдаются в южных и восточных районах Афганистана, а также в Юго-Восточном и Западном регионах. После того как в начале февраля вооруженные негосударственные субъекты отменили временный запрет на доступ в провинцию Гильменд, Глобальная инициатива по ликвидации полиомиелита провела дополнительные мероприятия по иммунизации от полиомиелита. Несмотря на эти усилия, в январе в округе Рег, провинция Гильменд, был зарегистрирован первый случай заболевания полиомиелитом в Афганистане в 2015 году. В период с января по май были проведены один национальный день иммунизации и семь национальных кампаний по вакцинации, в том числе в ставших недавно доступными районах Панджвадж в провинции Кандагар, Барги-Матал в провинции Нуристан и Лал-Пур в провинции Нангархар. В течение отчетного периода в рамках кампаний борьбы с полиомиелитом особое внимание уделялось проблемным районам в южной, восточной, западной и юго-восточной частях Афганистана, что позволило провести успешные мероприятия в провинциях Нангархар, Кунар, Лагман, Гильменд, Кандагар, Пактика и Фарах.

58. Несмотря на увеличение в первом квартале 2015 года числа инцидентов, связанных с нарушением безопасности, число инцидентов, направленных против гуманитарного персонала, имущества и объектов, и нарушений, затрагивающих медицинские учреждения, было приблизительно таким же, что и в тот же период 2014 года. В период с 1 января по 30 апреля Глобальная система мониторинга Организации Объединенных Наций зарегистрировала в общей сложности 74 инцидента, из которых 52 касались неправительственных организаций. В результате этих инцидентов 11 гуманитарных сотрудников были

убиты, а еще 10 получили ранения. Помимо этого, 54 гуманитарных сотрудника были похищены, а еще двое арестованы. Было зарегистрировано 11 инцидентов, направленных против медицинских учреждений или их сотрудников, а также двух объектов, на которых осуществлялось разминирование.

59. По состоянию на 30 апреля объем финансирования гуманитарной деятельности в Афганистане достиг уровня 172 млн. долл. США, из которых сумма в размере 129,5 млн. долл. США предназначается для мероприятий, предусмотренных в стратегическом плане по гуманитарному реагированию, а сумма в размере 24,6 млн. долл. США — для деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. По состоянию на 1 июня План гуманитарного реагирования был обеспечен финансированием на 27 процентов. В рамках плана 93 процента средств, зарезервированных для конкретных видов деятельности, выделяются учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, а 7 процентов — неправительственным организациям. На счета Общего гуманитарного фонда поступили средства в размере 18,3 млн. долл. США. Вследствие проблем с финансированием в июне ожидается возникновение дефицита продовольствия, который будет иметь серьезные последствия для оказания гуманитарной помощи в целях решения проблемы острого недоедания. Для осуществления деятельности в оставшийся период 2015 года Всемирная продовольственная программа обратилась с настоятельным призывом о мобилизации помощи в размере 65,6 млн. долл. США. Эти средства предназначаются для удовлетворения гуманитарных потребностей тысяч людей, недавно перемещенных в результате конфликта во многих провинциях, в частности в провинции Кундуз, а также других возникающих гуманитарных потребностей.

VI. Борьба с наркотиками

60. 21 апреля Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности опубликовало раздел доклада «Афганистан: обзор по опию, 2014 год», посвященный социально-экономическому анализу. В докладе дается анализ производства опиума и факторов, определяющих культивирование опийного мака. Несмотря на то, что, по оценкам, потенциальный валовой объем производства опиатов в Афганистане по сравнению с предыдущим годом сократился практически на 9 процентов до уровня 2,84 млрд. долл. США, производство опиатов по-прежнему обеспечивает 13 процентов валового внутреннего продукта. Объем производства опийного мака, который является весьма привлекательной культурой для фермеров, во многих сельских общинах по-прежнему остается высоким, и на его долю приходится 36 процентов доходов тех фермеров, которые выращивают опий. Снижение средних закупочных цен на сухой опий в 2014 году также отразилось на ценах на героин как внутри Афганистана, так и за его пределами, хотя имеющиеся данные не свидетельствуют о значительном изменении спроса в основных странах-потребителях опиатов.

61. По сообщениям, в течение рассматриваемого периода под руководством губернаторов провинций выращивание наркотикосодержащих культур было ликвидировано в девяти провинциях Афганистана; по состоянию на 10 мая культивирование опийного мака было прекращено на общей площади в 3042 гектара. По первоначальным оценкам, количество инцидентов, связанных

с нарушением безопасности, сократилось по сравнению с предыдущими годами. Это является результатом усилий министерства по борьбе с наркоторговлей, направленных на улучшение координации с другими министерствами, занимающимися вопросами безопасности. С момента начала операций по борьбе с наркотиками в 2015 году пять сотрудников сил безопасности были убиты, а 16 получили ранения.

62. В течение отчетного периода правоохранительные органы Афганистана также провели в общей сложности 841 операцию по борьбе с наркотиками, в результате чего было изъято около 14 576 кг наркотиков, в том числе 898 кг героина, 8607 кг опия и 5071 кг каннабиса. Кроме того, было изъято 504 кг твердых химических веществ-прекурсоров и 1540 литров жидких химических веществ-прекурсоров. Были уничтожены две лаборатории по изготовлению героина, арестованы 818 подозреваемых и конфискованы 187 автотранспортных средств и 152 единицы оружия. В ходе этих операций два сотрудника сил безопасности были убиты и три получили ранения. Благодаря коллективным усилиям пограничных отделений связи, которые оказывают поддержку операциям, проводимым совместно с афганской, иранской, пакистанской, таджикской и узбекской пограничной полицией, было изъято 3027 кг из общего количества конфискованных наркотиков.

VII. Поддержка со стороны Миссии

63. МООНСА продолжала обеспечивать эффективное использование своих ресурсов для проведения эффективных с точки зрения затрат операций в целях оказания содействия осуществлению предусмотренных ее мандатом видов деятельности на всей территории страны. В настоящее время МООНСА занимается подготовкой к следующему этапу внедрения системы «Умоджа».

VIII. Замечания

64. Формирование правительства национального единства практически завершено. После этого длительного и непростого процесса назначение всех министров и официальное создание канцелярии президента и секретариата Совета министров являются важными достижениями. Разрабатываемые и вводимые в настоящее время в действие 100-дневные планы действий для каждого министерства должны способствовать достижению общих национальных целей. После назначения всех министров настоятельно необходимо, чтобы правительство ускорило осуществление своей программы реформ.

65. Создание Специальной комиссии по реформе избирательной системы свидетельствует о приверженности правительства национального единства проведению реформы избирательной системы, как это предусмотрено в Соглашении от 21 сентября 2014 года. Всеобъемлющие реформы избирательной системы будут иметь крайне важное значение для восстановления доверия афганского народа к демократическому процессу. Их необходимо провести безотлагательно, поскольку согласно Конституции Афганистана парламентские выборы и выборы в окружные советы уже должны были состояться. Я призываю правительство и соответствующие органы начать процесс избирательной реформы и установить график проведения выборов. Кроме того, будет важно

обеспечить определенность в отношении роли нижней палаты Национального собрания после истечения ее срока полномочий 22 июня. Организация Объединенных Наций рассчитывает на взаимодействие с Комиссией и готова оказывать ей консультативную помощь.

66. Вызывают оптимизм приоритетные меры, определенные правительством в рамках программы достижения самообеспеченности, включая проведение реформ, укрепление подотчетности государственных органов и поощрение экономического роста. В этой связи 100-дневные планы действий могут способствовать укреплению доверия среди населения и обеспечению необходимой поддержки с его стороны. В краткосрочной и долгосрочной перспективе международному сообществу будет необходимо продолжать оказывать помощь Афганистану. Достижение договоренности в отношении программы Международного валютного фонда является важным шагом в этом направлении, поскольку благодаря этому правительство получает доступ к финансовой поддержке в долгосрочной перспективе.

67. Эскалация конфликта на всей территории страны воспрепятствовала достижению прогресса по ряду вопросов и имела ужасающие последствия для гражданского населения. Я глубоко озабочен резким увеличением числа жертв среди гражданского населения несмотря на взятые сторонами официальные обязательства в отношении защиты гражданских лиц. Преднамеренные нападения на гражданских лиц категорически запрещены международным гуманитарным правом. В течение отчетного периода антиправительственные элементы, по сообщениям, неоднократно нападали на гражданских лиц, работающих в судебной системе, что является фактом, достойным сожаления. Конфликт по-прежнему приводит к перемещению значительного числа мирных жителей, которые пополняют ряды тех, кто был вынужден перебраться в Афганистан в результате военных операций в Пакистане.

68. У меня вызывает чувство удовлетворения конструктивный диалог между правительством Афганистана и принимающими странами по вопросу о разработке всеобъемлющих стратегий возвращения и реинтеграции афганских беженцев. Тем не менее вследствие обострения проблемы внутреннего перемещения населения в Афганистане на национальном уровне будет необходимо обеспечить возможности для регулирования численности репатриантов. Для удовлетворения неотложных и долгосрочных потребностей возвращающихся лиц потребуется поддержка со стороны государств-членов.

69. У меня вызывает серьезную озабоченность то, что в результате активизации боевых действий гуманитарная ситуация еще больше ухудшится. Для успешной реализации усилий по оказанию помощи по-прежнему крайне важно обеспечить безопасность гуманитарного персонала и доступ к лицам, находящимся в уязвимом положении. Все стороны конфликта должны соблюдать свои обязательства по международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву. Щедрые взносы государств-членов способствовали усилиям, направленным на то, чтобы предотвратить и уменьшить страдания тысяч простых афганцев. Тем не менее я с озабоченностью отметил, что в данный период объем финансирования гуманитарной деятельности сократился по сравнению с тем же периодом в 2014 году, тогда как потребности существенно возросли и будут и впредь увеличиваться.

70. У меня по-прежнему вызывает озабоченность насилие в отношении женщин и то, как связанные с этим дела рассматриваются системой уголовного правосудия. Публичное убийство женщины, совершенное среди бела дня группой мужчин 19 марта в столице страны, отчетливо показало, что угроза насилия в отношении женщин сохраняется. Вместе с тем возмущение, мирно выраженное после этого убийства огромным числом простых афганцев, имело беспрецедентный характер и вызвало в афганском обществе дискуссии о необходимости решения связанных с этим проблем. Для укрепления доверия к системе правосудия крайне необходимо обеспечить, чтобы сообщения о случаях злоупотреблений и жестокого обращения расследовались тщательно и надлежащим образом, с тем чтобы виновных можно было привлечь к ответственности. Создание эффективной и транспарентной системы уголовного правосудия при уделении должного внимания защите прав женщин по-прежнему имеет исключительно большое значение.

71. Афганистан продолжает углублять взаимодействие со своими соседями в целях укрепления доверия и сотрудничества на региональном уровне. Активизация взаимодействия в течение отчетного периода между правительствами Афганистана и Пакистана, в том числе публичные заявления об их приверженности совместной работе в интересах мира и процветания, вызывает удовлетворение. Визиты президента Гани в Индию и Иран (Исламская Республика) свидетельствуют о том значении, которое его правительство придает и этим ключевым партнерам. В ходе моего предстоящего визита в Центральную Азию я хотел бы отметить важность укрепления торговли и обменов с Афганистаном в целях ускорения общего экономического роста и укрепления региональной стабильности.

72. Афганцам крайне необходима передышка от захлестнувшего страну постоянного насилия, оказывающего столь разрушительное воздействие на их жизнь. На проводимых на местах мероприятиях и встречах они по-прежнему выражают свое стремление к миру и его обеспечению в рамках диалога. Правительство Афганистана заявило о своей готовности начать переговоры с движением «Талибан», которое сообщило о своей заинтересованности в осуществлении политического процесса. Но при этом не хватает одного принципиально важного элемента, касающегося готовности вооруженной оппозиции вести прямые переговоры с правительством. Без такого взаимодействия достичь какого-либо реального прогресса в направлении установления мира невозможно. Организация Объединенных Наций будет и впредь оказывать поддержку в этой области в тесной консультации с правительством Афганистана.

73. Что касается просьбы Совета Безопасности о том, чтобы я провел обзор роли, структуры и деятельности всех подразделений Организации Объединенных Наций в Афганистане, то недавно было решено создать трехстороннюю комиссию в составе представителей правительства, международного сообщества доноров, МООНСА и соответствующих учреждений, фондов и программ. Обсуждение этого вопроса находится еще только на ранней стадии, однако я уверен в том, что оно может оказаться плодотворным.

74. В заключение я хотел бы выразить признательность всем сотрудникам Организации Объединенных Наций в Афганистане и моему Специальному представителю Николасу Хейсому за их самоотверженное отношение к делу в сложных условиях в целях содействия формированию более мирного, процветающего и стабильного Афганистана.